**Raport z wymiany pieców w latach 2018-2022 wraz z informacją na temat źródeł ogrzewania.**

W 2022 roku dotacja udzielana była na podstawie uchwały NR XXXIII.338.2021 RADY MIASTA PRUSZKOWA z dnia 28.01.2021 r. *w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Miasto Pruszków na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie powietrza* zmienionej uchwałą NR XXXV.353.2021 RADY MIASTA PRUSZKOWA z dnia 25 lutego 2021 r. zmieniająca ww. uchwałę.

Dotację można było otrzymać :

a) w przypadku wymiany kotła węglowego na gazowy, olejowy, elektryczny, na biomasę do 10 tys. zł

b) w przypadku wymiany pieca gazowego na inny gazowy o większej sprawności (kondensacyjny) 25% ceny pieca nie więcej niż 2 tys. zł

c) w przypadku wymiany źródła ogrzewania na inne, o większej sprawności :

- w przypadku wymiany na pompę ciepła – dofinansowanie w wysokości 12 tys. zł

- w przypadku przyłączenia budynku do sieci ciepłowniczej – dofinansowanie w wysokości 15 tys. zł

Zgodnie z regulaminem oceny wniosków, w pierwszej kolejności preferowane były inwestycje związane z likwidacją pieców węglowych.

W ramach udzielonego dofinansowania w 2022 roku na terenie miasta zlikwidowano 50 kotłów opalanych węglem, które zastąpiono 30 piecami gazowymi, 7 piecami opalanymi biomasą (peletem), 9 pompami ciepła i 3 ogrzewaniem elektrycznym oraz jednym urządzeniem na olej. Najwięcej pieców węglowych zlikwidowano w dzielnicy Żbików (18 szt.) oraz Gąsin (14 szt.) poza tym w Centrum (7 szt.), Ostoi (5 szt.), Tworkach (5 szt.) i Malichach (1 szt.)

Dodatkowo w ramach udzielonego dofinasowania wymieniono 29 pieców starych nieekologicznych pieców gazowych na nowe gazowe piece kondensacyjne (25 szt.) oraz pompy ciepła (4 szt.).

Na realizację dofinansowania w 2022 r. wydano 608 323,28 zł.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok realizacji | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **Razem:** |
| Liczba wymienionych pieców | 50 | 90 | 106 | 122 | 96 | 79 | 543 |
| **Liczba zlikwidowanych węglowych** | **28** | **51** | **58** | **43** | **64** | **50** | **294** |
| Węgiel – gaz | 25 | 46 | 52 | 42 | 56 | 30 | 251 |
| Węgiel – pelet | 3 | 5 | 6 | 1 | 2 | 7 | 24 |
| Węgiel – elektryczne | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 3 | 5 |
| Węgiel – pompa ciepła | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 9 | 13 |
| Węgiel – olej | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Węgiel – m.s.c. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gaz - gaz | 22 | 39 | 48 | 79 | 32 | 25 | 245 |
| Gaz – pompa ciepła | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 |
| Koszt udzielonego dofinansowania [zł] | 279 288,84 | 514 435,54 | 610 078,89 | 713 625,00 | 705 518,08 | 608 323,28 | **3 431 269,63** |

Tabela 1. Liczba wymienionych pieców w poszczególnych latach na terenie Pruszkowa w ramach udzielonej dotacji z budżetu Gminy.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dzielnica** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **Razem** |
| **Żbików** | 13 | 28 | 33 | 44 | 41 | 23 | 182 |
| **Gąsin** | 13 | 20 | 17 | 22 | 21 | 18 | 111 |
| **Tworki** | 3 | 8 | 11 | 10 | 8 | 12 | 52 |
| **Malichy** | 3 | 6 | 16 | 18 | 15 | 4 | 62 |
| **Ostoja** | 8 | 14 | 10 | 16 | 2 | 11 | 61 |
| **Centrum** | 10 | 14 | 19 | 12 | 9 | 11 | 75 |

Tabela 2. Liczba wymienionych pieców w poszczególnych latach w podziale na dzielnice.

W dniu 27.10.2022r. Rada Miasta Pruszkowa przyjęła uchwałę nr LXIV.598.2022 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Miasto Pruszków na dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie powietrza. Uchwała przewidywała nowe zapisy między innymi odstąpienia od dofinansowania wymiany pieców gazowych, zwiększenie kwoty dofinansowania do przyłączenia nieruchomości do sieci ciepłowniczej oraz możliwość udzielenie dotacji najemcom za zgodą właściciela co dawałoby możliwość udzielenia dotacji najemcom budynków komunalnych/stworzenie możliwości dofinansowania do wymiany pieców węglowych w lokalach zabudowy wielorodzinnej ze szczególnym uwzględnieniem lokali komunalnych. Uchwała została pozytywnie zaopiniowana przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W dniu 22 listopada 2022r. (przesłana 07.12.22r.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej podjęło uchwałę nr 26.418.2022 w sprawie orzeczenia nieważności uchwały rady Miasta Pruszkowa z dnia 27 października 2022r.

Poniżej zestawienie zapisów uchwały oraz uzasadnienia RIO.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Zapis uchwały** | **Uzasadnienie Kolegium** | **Uwagi** |
| 1. | §2 ust. 2 regulaminu *Do ubiegania się o dotację uprawnione są podmioty, o których mowa w § 1, które posiadają tytuł prawny (prawo własności, prawo użytkowania wieczystego* ***lub umowa najmu****) do nieruchomości zlokalizowanej na terenie miasta Pruszkowa, na której ma być realizowane zadanie.* | W ocenie Kolegium warunkując możliwość ubiegania się o dotację od posiadania wybranych tytułów prawnych do nieruchomości, uchwała wyklucza możliwość udzielenia dofinansowania podmiotom legitymującym się innym tytułem prawnym do budynku/lokalu np. użytkowaniem, spółdzielczym prawem własnościowym prawem do lokalu bądź posiadaniem. Uchwała ogranicza krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji. | Zapis został rozszerzony o możliwość udzielenie dotacji najemcom za zgodą właściciela. |
| 2. | *§ 2 ust.6. Dotacja na nieruchomość może być udzielona tylko raz.*  *§ 2 ust 7. Stan prawny nieruchomości, której dotyczy składany wniosek, musi być w pełni uregulowany.*  *§ 2 ust 8. Jeżeli budynek jest podzielony na odrębne nieruchomości lokalowe i jest to potwierdzone zaświadczeniem o samodzielności lokali, stosownym orzeczeniem sądowym lub innym równoważnym dokumentem urzędowym, na każdą z tych nieruchomości może być przyznana odrębna dotacja, jeżeli lokale korzystają z odrębnych źródeł ogrzewania (nie dotyczy wymiany kotła węglowego na: ogrzewanie gazowe i podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej)* | W ocenie Kolegium uchwalenie zapisów dotyczących *możliwości jednokrotnego udzielenia dofinansowania* oraz obowiązek, aby *stan prawny był w pełni uregulowany* a także obowiązek *potwierdzenia odrębności lokali w nieruchomości*, wychodzi poza delegację ustawową oraz może prowadzić do ograniczenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji. Ponadto nie dopuszcza się stosowanie w aktach prawa miejscowego niedookreślonych zapisów takich jak np.: „w pełni uregulowany”. | art. 403 ust. 5 POŚ -  „ Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.” |
|  | *§ 7 ust. 3. W roku 2023 wysokość dotacji na pokrycie kosztów kwalifikowanych poniesionych w związku ze zmianą systemu ogrzewania, o których mowa w § 6, wynosi 100% poniesionych wydatków, jednak – w przypadku zmiany źródła ogrzewania na:*  *1) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej - nie więcej niż 30.000,00 zł;*  *2) ogrzewanie gazowe*  ***a) w przypadku budynków jednorodzinnych oraz lokali mieszkalnych (do dwóch lokali mieszkalnych) - nie więcej niż 12.000,00 zł;***  ***b) w przypadku budynków wielorodzinnych (powyżej dwóch lokali mieszkalnych) – nie więcej niż 30 000,00 zł (dla całego budynku), pod warunkiem całkowitej likwidacji w budynku źródeł ogrzewania opalanych węglem i podłączenia wszystkich lokali do niskoemisyjnego urządzenia grzewczego.***  *3) ogrzewanie olejowe – nie więcej niż 6.000,00 zł.;*  *4) ogrzewanie elektryczne - nie więcej niż 7.000,00 zł;*  *5) ogrzewanie na pellet drzewny - nie więcej niż 10.000,00 zł;*  *6) pompę ciepła - nie więcej niż 17.000,00 zł; (…)* | W opinii Kolegium zapisy § 7 ust. 3 – 6 różnicują wysokość dotacji udzielanej beneficjentom dla budynków jednorodzinnych oraz lokali mieszkalnych (do dwóch lokali mieszkalnych) oraz budynków wielorodzinnych (powyżej dwóch lokali mieszkalnych) pomimo wykonania we wszystkich przypadkach takiej samej wymiany. Zdaniem Kolegium zapisy naruszają zasadę określoną w art. 32 Konstytucji RP – zasadę równego traktowania. | Należy zwrócić szczególną uwagę, że RIO wskazuje zróżnicowanie wysokości dotacji w §7 uchwały jako nieprawidłowość, której nie kwestionuje organ opiniujący - UOKiK. |
| 4. | *§ 8 ust. 7 Wnioski o dotację celową składa się do Prezydenta Miasta Pruszkowa w terminie wskazanym w ogłoszeniu.* | W ocenie Kolegium Rada Miasta uchwalając taki zapis scedowała na organ wykonawczy swoje kompetencje, czym w istotny sposób naruszyła przepis art. 403 ust. 5 POŚ | Zapis zawarty w poprzednio obowiązującej uchwale. |
| 5. | *§ 11 ust. 1 Dotujący zastrzega sobie prawo odstąpienia od umowy w przypadku stwierdzenia, że Wnioskodawca nie zakończył realizacji zadania, na które została udzielona dotacja lub odstąpił od jego wykonania, lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie.* | Kolegium wskazało wykroczenie poza delegację ustawową (art. 403 ust. 5 POŚ). Ponadto zasady odnoszące się do umów cywilnoprawnych regulują inne przepisy. | Zapis zawarty w poprzednio obowiązującej uchwale. |
| 6. | Załącznik nr 2 Regulaminu – oświadczenie:  *Na podstawie art. 75 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735), pouczony/a o odpowiedzialności za fałszywe zeznania, dobrowolnie oświadczam\*\*, że w roku bieżącym oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat/lat podatkowych\* nie korzystałem/am z pomocy de minimis, o której mowa w art. 2 pkt. 10/art. 2 pkt 10a\* ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 743) i aktualnie nie złożyłem/am wniosku o udzielenie tego rodzaju pomocy do innego organu.* | Kolegium zważyło, że odebranie od osoby oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności jest dopuszczalne wówczas, gdy możliwość taką przewiduje przepis ustawy – nie zaś innego aktu. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rygoru takiego nie może zastrzec w akcie prawa miejscowego ponieważ nie jest upoważniony do takiego działania przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. | Zapis zawarty w poprzednio obowiązującej uchwale. |

Wobec powyższego należałoby rozpocząć nabór wniosków na podstawie obecnie obowiązującej uchwały z 2021r.