

**U C H W A Ł A Nr X. .... .2025**  
**RADY MIASTA PRUSZKOWA**  
**z dnia 20 lutego 2025 r.**

**w sprawie przekazania wniosku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Pruszkowa**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) oraz § 42c Statutu Miasta Pruszkowa stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały XXXIII.351.2017 Rady Miejskiej w Pruszkowie z dnia 1 czerwca 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 12985 oraz z 2024 r. poz. 4911) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się wniosek złożony w dniu 10 lutego 2025 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Pruszkowa.


§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Pruszkowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miasta Pruszkowa

**Karol Chlebiński**

GŁÓWNY SPECJALISTA  
ds. LEGISLACJI

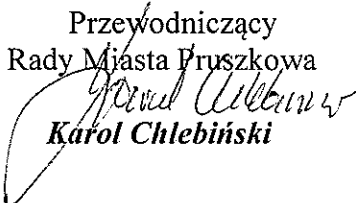
  
Justyna Marcinkowska

*Urszula Lysoń*  
*Syrow*  
radca prawny  
WA-13167

## UZASADNIENIE

W dniu 10 lutego 2025 roku do Rady Miasta Pruszkowa wpłynął wniosek w sprawie zmiany regulaminu przyznawania stypendiów.

Zgodnie z zapisami § 42c Statutu Miasta Pruszkowa stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały XXXIII.351.2017 Rady Miejskiej w Pruszkowie z dnia 1 czerwca 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 12985 oraz z 2024 r. poz. 4911 Rada przekazuje petycje do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w związku z czym niezbędne jest podjęcie uchwały w tej sprawie.

Przewodniczący  
Rady Miasta Pruszkowa  
  
**Karol Chlebiński**

Komisja Staro Litoskiej Orzecz. + JRSJH 11.02.2025

Urząd Miasta Pruszkowa

Od: michal.wisniewski@kogutorium.org w imieniu Kogutorium  
<biuro@kogutorium.org>  
Wysłano: poniedziałek, 10 lutego 2025 08:00  
Do: um@miasto.pruszkow.pl  
Temat: Wniosek ws. zmiany regulaminu przyznawania stypendiów uczniom  
Załączniki: RM Pruszków - stypendium od jst.docx.pdf

Szanowni Państwo,

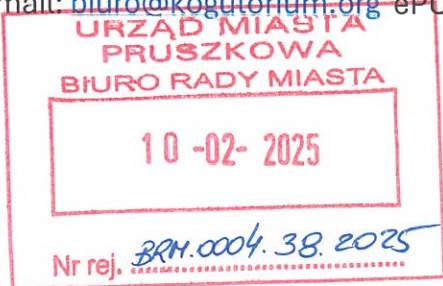
w załączniku przesyłam w imieniu Kogutorium wniosek w sprawie zmiany regulaminu przyznawania stypendiów.

**W imieniu Kogutorium**

**Michał Wiśniewski**  
Dyrektor



**Kogutorium** to stowarzyszenie z siedzibą w Szczecinie (adres rejestrowy: ul. Chopina 49E/3, 71-450 Szczecin, adres korespondencyjny: skrytka pocztowa nr 115, 71-449 Szczecin UP 41), wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego - nr KRS: 0000911208, akta rejestrowe prowadzone przez Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum XIII Wydział Gospodarczy KRS, NIP: 6322028935, REGON: 389518882. Prosimy o kierowanie korespondencji wyłącznie drogą elektroniczną:  
E-mail: [biuro@kogutorium.org](mailto:biuro@kogutorium.org) ePUAP: /kogutorium/domyslna



Szczecin, 10 lutego 2024 r.

Kogutorium  
KRS: 0000911208  
Adresy do korespondencji:  
skrytka pocztowa nr 115  
71-449 Szczecin UP 41  
ePUAP: /kogutorium/domyslna  
e-mail: [biuro@kogutorium.org](mailto:biuro@kogutorium.org)

**Rada Miasta Pruszkowa**  
[um@miasto.pruszkow.pl](mailto:um@miasto.pruszkow.pl)

## WNIOSEK

Działając w imieniu Kogutorium na podstawie art. 241 ustawy - kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2024 poz. 572) **wnoszę o zmianę Regulaminu przyznawania Stypendium Miasta Pruszkowa** określonego przez uchwałę tut. Rady Miasta o nr. XXX.312.2020 na zgodny z prawem w zakresie określonym w uzasadnieniu.

## UZASADNIENIE

**W ocenie Kogutorium następujące przepisy ww. Regulaminu są sprzeczne z aktualnie obowiązującym prawem:**

**1) § 2 [mieszanie stypendiów]**

Kwestia łączenia stypendium dla uczniów otrzymujących wysokie wyniki w nauce oraz innych stypendiów w jednym regulaminie budzi wątpliwości prawne. Pogląd ten podzielił Wojewoda Kujawsko-Pomorski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 5 listopada 2020 r. o nr. 93/2020: *Należy stwierdzić, że uregulowanie przez Radę Powiatu Mogileńskiego w jednej uchwale kwestii dotyczących przyznawania trzech różnych stypendiów tj.: za osiągnięcia naukowe, sportowe oraz w dziedzinie artystycznej oznacza w istocie podjęcie jednej uchwały na podstawie trzech różnych delegacji ustawowych. Taki zabieg jest niedopuszczalny z punktu widzenia prawidłowej legislacji. Obowiązuje bowiem w tym zakresie odpowiednio zasada określona w § 119 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016r., poz. 283), zgodnie z którą na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jedno rozporządzenie, które wyczerpująco reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu. Zasady te stosuje się również do aktów prawa miejscowego.*

**2) § 3 ust. 2, § 4 ust. 3 pkt 1,2,3 oraz § 5 ust. 2 pkt 1,2 [składanie wniosku o stypendium]**

Powyższa regulacja jest niezgodna z prawem, ponieważ osoby zainteresowane otrzymaniem stypendium powinny wnioskować o otrzymanie stypendium od jednostki samorządu terytorialnego, a nie inne podmioty, które nie mają żadnego interesu prawnego ani faktycznego w przyznaniu uczniowi stypendium. Co więcej rada pedagogiczna nie jest uprawniona do opiniowania wniosku ucznia ws. otrzymania przez ucznia stypendium, ponieważ nie ma do tego upoważnienia ustawowego, a zgodnie z zasadą legalizmu (art. 7 Konstytucji RP) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Pogląd ten podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 19.03.2024 o sygn. akt III SA/Gl 1099/23: Zgodnie z art. 61 § 1 k.p.a. postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Art. 28 k.p.a. stanowi, że strona jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda interesu prawnego albo kto żąda postępowania ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. W przedmiotowym postępowaniu taką osobą jest zainteresowany uczeń, bowiem to jemu - po spełnieniu określonych przesłanek - przysługuje prawa domagania się nagrody. Ponieważ chodzi tu o uczniów szkół podstawowych, zatem zgodnie z art. 30 § 3 k.p.a., w imieniu strony będzie działał jej przedstawiciel ustawowy (rodzic, opiekun). **Natomiast dyrektor szkoły nie ma interesu prawnego w sprawie, bowiem beneficjentami nagród są uczniowie, nie szkoły.** Należy zwrócić uwagę w tym miejscu, że pismo dyrektora szkoły jest określone jako wniosek, tj. oświadczenie woli zmierzające do wywołania oczekiwanego skutku po stronie adresata. To oznacza, że w istocie dyrektor szkoły jest uprawniony w myśl przepisów uchwały, po uzgodnieniu z radą pedagogiczną do dokonania wstępnej selekcji spośród uczniów spełniających ustawowe kryteria, co oznacza faktyczne pozbawienie możliwości ubiegania się przed zainteresowane osoby o uzyskanie nagrody. Należy również zauważyć, że kompetencje dyrektora szkoły i rady pedagogicznej są w sposób szczegółowy unormowane w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 900) - tj. w jej art. 68 (odnośnie dyrektora) i art. 70 odnośnie rady pedagogicznej. **Kompetencje te nie obejmują jakiegokolwiek udziału w postępowaniu dotyczącym nagród dla uzdolnionych uczniów, co więcej odnośnie dyrektora szkoły nie wynikają także z jego ogólnej funkcji,** jaką jest zgodnie z art. 62 Prawa oświatowego, kierowanie szkołą. W istocie rola dyrektora szkoły w postępowaniu powinna się sprowadzać wyłącznie do udzielenia informacji, tj. oświadczenia wiedzy, na temat spełniania przez osoby ubiegające się o nagrodę kryteriów jej przyznania

### 3) §6 ust. 3-6 i 7 [komisja stypendialna]

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 13 sierpnia 2019 r. o sygn. akt. II SA/Rz 692/19 niezgodne z prawem jest ustanowienie przez organ uchwałodawczy jakiegokolwiek ciała rozpatrującego wnioski. Treść ww. Wyroku: Zgodzić się należy też z zarzutem dotyczącym zakwestionowania w skardze rozdziału VII pkt 10 uchwały, gdyż, ani art. 18 ust. 2 pkt 14a u.s.g., ani art. 90t ust. 4 u.s.o. **nie zawiera normy, aby rada gminy zobowiązała organ wykonawczy do powołania komisji stypendialnej.** Odnosząc to do zasady legalizmu wynikającej z art. 7 Konstytucji RP, który mówi o tym, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa,

wynika, iż nie można powoływać dodatkowych organów do powoływania komisji stypendialnej, kapituły itp., ponieważ nie ma to żadnej podstawy prawnej.

Proszę o kierowanie korespondencji wyłącznie za pomocą maila ([biuro@kogutorium.org](mailto:biuro@kogutorium.org)), ewentualnie poprzez platformę ePUAP na adres: /kogutorium/domyslna.

W imieniu Kogutorium  
zgodnie z zasadami reprezentacji  
**Michał Wiśniewski**  
Dyrektor