

Projekt

Uchwała nr
RADY MIASTA PRUSZKOWA
z dnia

w odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Miasta Pruszkowa

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Pruszkowa nie wyraża zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panem Adamem Emanuelem Wróblewskim - radnym Rady Miasta Pruszkowa, zatrudnionym na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony na stanowisku starszego specjalisty w Biurze Handlowym PKP CARGO CONNECT sp. z o.o.

§ 2. Uzasadnienie przyczyn odmowy wyrażenia zgody na wypowiedzenie umowy o pracę, o której mowa w § 1, stanowi uzasadnienie do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Pruszkowa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Pruszkowa

Karol Chlebiński

RADCA PRAWNY

Mariusz Rogojsz

UZASADNIENIE

Przepis art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje szczególną ochronę stosunkowi pracy radnego, poprzez uzależnienie możliwości jego rozwiązania przez pracodawcę od wyrażenia zgody przez radę gminy. Zgodnie z przywołanym przepisem, rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Rada gminy odmawia (ma obowiązek odmówić) zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Treść tego przepisu wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Wskazanego przepisu nie można natomiast interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 14 maja 2013 r., II SA/Wa 65/13, wyrok NSA z dnia 18 września 2008 r., II OSK 952/08).

Pismem z dnia 21 lutego 2025 r. (data wpływu: 27 lutego 2025 r.) PKP CARGO CONNECT sp. z o.o. pracodawca radnego Rady Miasta Pruszkowa Pana Adama Emanuela Wróblewskiego wystąpił do Rady Miasta Pruszkowa z wnioskiem o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z ww. radnym. Jak wskazano we wniosku, podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez niego mandatu radnego. Pracodawca wskazał m.in.,

11
 ra
 12
 E
 13
 14
 15
 16
 17
 18
 19
 20
 21
 22
 23
 24
 25
 26
 27
 28
 29
 30
 31
 32
 33
 34
 35
 36
 37
 38
 39
 40
 41
 42
 43
 44
 45
 46
 47
 48
 49
 50
 51
 52
 53
 54
 55
 56
 57
 58
 59
 60
 61
 62
 63
 64
 65
 66
 67
 68
 69
 70
 71
 72
 73
 74
 75
 76
 77
 78
 79
 80
 81
 82
 83
 84
 85
 86
 87
 88
 89
 90
 91
 92
 93
 94
 95
 96
 97
 98
 99
 100
 101
 102
 103
 104
 105
 106
 107
 108
 109
 110
 111
 112
 113
 114
 115
 116
 117
 118
 119
 120
 121
 122
 123
 124
 125
 126
 127
 128
 129
 130
 131
 132
 133
 134
 135
 136
 137
 138
 139
 140
 141
 142
 143
 144
 145
 146
 147
 148
 149
 150
 151
 152
 153
 154
 155
 156
 157
 158
 159
 160
 161
 162
 163
 164
 165
 166
 167
 168
 169
 170
 171
 172
 173
 174
 175
 176
 177
 178
 179
 180
 181
 182
 183
 184
 185
 186
 187
 188
 189
 190
 191
 192
 193
 194
 195
 196
 197
 198
 199
 200
 201
 202
 203
 204
 205
 206
 207
 208
 209
 210
 211
 212
 213
 214
 215
 216
 217
 218
 219
 220
 221
 222
 223
 224
 225
 226
 227
 228
 229
 230
 231
 232
 233
 234
 235
 236
 237
 238
 239
 240
 241
 242
 243
 244
 245
 246
 247
 248
 249
 250
 251
 252
 253
 254
 255
 256
 257
 258
 259
 260
 261
 262
 263
 264
 265
 266
 267
 268
 269
 270
 271
 272
 273
 274
 275
 276
 277
 278
 279
 280
 281
 282
 283
 284
 285
 286
 287
 288
 289
 290
 291
 292
 293
 294
 295
 296
 297
 298
 299
 300
 301
 302
 303
 304
 305
 306
 307
 308
 309
 310
 311
 312
 313
 314
 315
 316
 317
 318
 319
 320
 321
 322
 323
 324
 325
 326
 327
 328
 329
 330
 331
 332
 333
 334
 335
 336
 337
 338
 339
 340
 341
 342
 343
 344
 345
 346
 347
 348
 349
 350
 351
 352
 353
 354
 355
 356
 357
 358
 359
 360
 361
 362
 363
 364
 365
 366
 367
 368
 369
 370
 371
 372
 373
 374
 375
 376
 377
 378
 379
 380
 381
 382
 383
 384
 385
 386
 387
 388
 389
 390
 391
 392
 393
 394
 395
 396
 397
 398
 399
 400
 401
 402
 403
 404
 405
 406
 407
 408
 409
 410
 411
 412
 413
 414
 415
 416
 417
 418
 419
 420
 421
 422
 423
 424
 425
 426
 427
 428
 429
 430
 431
 432
 433
 434
 435
 436
 437
 438
 439
 440
 441
 442
 443
 444
 445
 446
 447
 448
 449
 450
 451
 452
 453
 454
 455
 456
 457
 458
 459
 460
 461
 462
 463
 464
 465
 466
 467
 468
 469
 470
 471
 472
 473
 474
 475
 476
 477
 478
 479
 480
 481
 482
 483
 484
 485
 486
 487
 488
 489
 490
 491
 492
 493
 494
 495
 496
 497
 498
 499
 500
 501
 502
 503
 504
 505
 506
 507
 508
 509
 510
 511
 512
 513
 514
 515
 516
 517
 518
 519
 520
 521
 522
 523
 524
 525
 526
 527
 528
 529
 530
 531
 53

Radny wyjaśnił także, że o pracę zdalną wnioskował głównie w dniach, kiedy miał obowiązki związane z pełnieniem mandatu radnego takie jak sesje Rady Miasta, komisje oraz spotkania z mieszkańcami, co pozwoliło radnemu wykonywać ww. obowiązki bezpośrednio po skończeniu pracy w domu, bez konieczności odbywania długich dojazdów. Praktyka ta umożliwiała radnemu efektywne łączenie obowiązków zawodowych z wykonywaniem mandatu radnego. Dodatkowo radny przedłożył pisemne oświadczenie byłego Prezesa PKP CARGO CONNECT sp. z o.o. oraz Zastępcy Dyrektora, któremu bezpośrednio podlegał, z których wynika, że radny Pan Adam Emanuel Wróblewski zawsze był punktualny i dyspozycyjny, reagował na zmieniające się oczekiwania na stanowisku pracy oraz szybko przystosowywał się do nowych, wykazywał inicjatywę, chęć nauki oraz gotowość do podejmowania nowych wyzwań.

Rada Miasta Pruszkowa oceniając stan faktyczny przedstawionej sprawy pragnie podkreślić, iż jak wynika z orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, ochrona stosunku pracy radnego jest uzasadniona w sytuacji, gdy zostanie udowodnione, że do rozwiązania stosunku pracy nie doszłoby, gdyby pracownik nie posiadał mandatu radnego. Zatem w każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno się brać pod uwagę aspekt, że do rozwiązania stosunku pracy nie doszłoby, gdyby pracownik nie posiadał mandatu radnego. W każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, powinno być udowodnione, że „wykonywanie przez pracownika mandatu radnego choćby w najmniejszym stopniu determinuje decyzję pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę” (wyrok NSA z 5 czerwca 2014 r., II OSK 3133/13).

Z dokumentów zgromadzonych w niniejszej sprawie wynika, że powyższy wymóg został spełniony, bowiem jak wskazał pracodawca w piśmie z dnia 21 lutego 2025 r. jednym z powodów wypowiedzenia umowy są „w tym praca zdalna, tymczasem jak wynika z wyjaśnień radnego wnioskował on o pracę zdalną w dniach, kiedy miał obowiązki związane z pełnieniem mandatu radnego takie jak sesje Rady Miasta, komisje oraz spotkania z mieszkańcami. Powyższe jednoznacznie wskazuje, że podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

W świetle powyższego należało podjąć uchwałę o odmowie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panem Adamem Emanuelem Wróblewskim.